



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА



Особенности сценария принятия решения о заключении концессионного соглашения с ООО «ПроШкола»

Туликов Алексей Викторович

Управляющий директор правового блока ООО «ПроШкола»

8 декабря 2021 года



ТРЕБОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Приложение № 27 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования»

22. Заявка подписывается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и должна содержать по каждому проекту:

...

г) в случае создания (реконструкции) объектов образования на основании концессионного соглашения: **копию проекта концессионного соглашения по проекту, по которому принято решение уполномоченного органа о заключении концессионного соглашения в соответствии со статьей 22 Федерального закона "О концессионных соглашениях"**, либо копию проекта концессионного соглашения по проекту, в отношении которого принято решение уполномоченного органа о возможности заключения концессионного соглашения в соответствии со статьей 37 указанного Федерального закона



ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ БЕЗ КОНКУРСА

В соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона "О концессионных соглашениях" определить концессионерами, с которыми субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями могут быть заключены концессионные соглашения без проведения конкурса, на основании которых реализуются проекты, на реализацию которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" и в соответствии с приложением N 27 к указанной государственной программе Российской Федерации:

До проведения отбора:

- ООО «ПроШкола» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 1242-р)

После проведения отбора:

- ООО «ПроШкола № 1 – 30» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.11.2021 № 3171-р)



ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ БЕЗ КОНКУРСА

Часть 3 статьи 22 Закона № 115-ФЗ – в случае, если федеральным законом предусмотрено заключение концессионного соглашения без проведения конкурса, решением о заключении концессионного соглашения устанавливаются условия концессионного соглашения, порядок заключения концессионного соглашения и требования к концессионеру.

Письмо Минэкономразвития России от 28.07.2021 № 24484-ИТ/Д22и

С учетом части 3 статьи 22 и части 1 статьи 37 Закона № 115-ФЗ заключение КС без проведения конкурса с концессионером, определенным решением Правительства Российской Федерации, осуществляется в следующем порядке:

- 1) **принятие** решения Правительством Российской Федерации об определении концессионера, с которым возможно заключение КС без проведения конкурса
- 2) **принятие** в соответствии с положениями части 3 статьи 22 Закона № 115-ФЗ решение о заключении КС, содержащего в том числе порядок заключения КС (далее – Порядок)
- 3) **заключение** КС в соответствии с Порядком

При этом, по мнению Минэкономразвития России, Порядок может содержать в том числе условия заключения КС, невыполнение которых приведет к невозможности заключения КС и аннулированию решения о заключении КС. В частности, таким условием может быть невозможность концедента привлечь из федерального бюджета необходимое бюджетное финансирование.



ОРГАН, УПОЛНОМОЧЕННЫЙ НА ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О ЗАКЛЮЧЕНИИ КС

В соответствии с пп. 3, 4 ч. 1 ст. 22 Закона № 115-ФЗ решение о заключении КС принимается с учетом требований, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации:

- в отношении объектов КС, права собственности на которые принадлежат субъекту Российской Федерации, - **органом государственной власти субъекта Российской Федерации**
- в отношении объектов КС, права собственности на которые принадлежат муниципальному образованию, - **органом местного самоуправления**

При первой и второй очереди отбора проектов применялись следующие подходы к определению органа государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрации), уполномоченного на принятие решения о заключении КС:

- **отраслевой орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации** принимает решения о заключении КС в своей сфере (например, решение о заключении КС в отношении школ принимает орган в сфере образования) в соответствии с полномочиями, предоставленными ему высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации
- **орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации** принимает решение о заключении КС вне зависимости от сферы реализации проекта (например, орган социально-экономического развития) в соответствии с полномочиями, предоставленными ему высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации
- **высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (местная администрация)** принимает решение о заключении КС вне зависимости от сферы реализации проекта



ТРЕБОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

П. 9 ст. 78 **БК РФ**» – **заключение КС** от имени субъекта Российской Федерации, муниципального образования на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, осуществляются **в случаях, предусмотренных** соответственно решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации, принимаемыми **в определяемом ими порядке**

Вариант 1.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (местная администрация) своим решением определяет **случаи (условия) заключения КС** на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в соответствии с п. 9 ст. 78 БК РФ. При этом решение о заключении КС в соответствии со ст. 22 Закона о КС принимается отдельно органом, наделенным соответствующими полномочиями.

Вариант 2.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (местная администрация) в одном правовом акте принимает решение о **заключении конкретного КС** на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в соответствии с п. 9 ст. 78 БК РФ и решение о заключении такого КС в соответствии со ст. 22 Закона о КС. Такой подход также используется на федеральном уровне



АЛГОРИТМ ПРИНЯТИЯ НЕОБХОДИМЫХ РЕШЕНИЙ О ЗАКЛЮЧЕНИИ КС

- 1) **Определяется** орган государственной власти субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления), уполномоченный на принятие решения в соответствии с пп. 3, 4 ч. 1 ст. 22 Закона о КС в отношении объектов общего образования (далее – Уполномоченный орган)
 - 2) **Уполномоченный** орган до подачи заявки на субсидию принимает решение о заключении КС с ООО «ПроШкола» на основании пп. 3, 4 ч. 1 ст. 22 Закона о КС и распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 1242-р в соответствии с шаблоном такого решения, разработанного ООО «ПроШкола»
 - 3) **После** прохождения отбора и одобрения заявки на субсидию принимаются следующие акты:
 - изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 1242-р с включением в него ДХО ООО «ПроШкола» под отобранные проекты
 - решение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрации) о заключении КС на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в соответствии с принятым порядком (в соответствии с п. 9 ст. 78 БК РФ)
 - изменения в решение, принятое Уполномоченным органом до подачи заявки на субсидию, в целях его приведения в соответствие с теми условиями проекта, которые будут уточнены с учетом согласованного объема субсидии
- В случае если решение о заключении КС в соответствии со ст. 22 Закона о КС принято высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией), решения, указанные в п. 3), **могут быть приняты этим органом путем внесения соответствующих изменений в решение о заключении КС, принятое в соответствии со ст. 22 Закона о КС.**